



**XI COMUNITA' MONTANA DEL LAZIO  
"CASTELLI ROMANI E PRENESTINI"**

**DELIBERAZIONE DELL'ORGANO RAPPRESENTATIVO**  
Copia

Atto n. 15 del 27-10-2015

**OGGETTO: RICOGNIZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI E SALVAGUARDIA  
EQUILIBRI DI BILANCIO – ART. 193 DEL D.LGS 267/2000 MODIFICATO DAL D.LGS 126/2014**

L'anno **duemilaquindici** il giorno **ventisette** del mese di **Ottobre** a partire dalle ore 11:00, nell' Aula Consiliare dell'Ente, a seguito dell'invito diramato dal Presidente e notificato ai Signori Consiglieri a norma di legge, si è riunito il Consiglio Comunitario in sessione **straordinaria** in **seconda** convocazione in seduta **pubblica**, in continuazione.

All'appello risultano presenti:

CONSIGLIERE	Presenza	CONSIGLIERE	Presenza
BATTAGLINO VITO DOMENICO	<b>Presente</b>	PANZIRONI MARCO	<b>Presente</b>
BELLIA ARIANNA	<b>Presente</b>	PEDUTO GIANLUIGI	<b>Presente</b>
BONI PAOLO	<b>Presente</b>	PERFILI SARA	<b>Presente</b>
CAPPELLINI AGOSTINO	<b>Presente</b>	PROIETTI ENRICO	<b>Presente</b>
CAPPELLINI AUGUSTO	Assente	PUCCI ANTONIO	<b>Presente</b>
CASAGRANDE VINCENZO	<b>Presente</b>	PUCCI DAMIANO	<b>Presente</b>
CENCI FRANCESCA	<b>Presente</b>	PULCINI MASSIMILIANO	<b>Presente</b>
CONTI MICHELINO	<b>Presente</b>	RENZI GIORGIO	Assente
D'UFFIZI FRANCO	<b>Presente</b>	ROMANO FIDEL	Assente
FELICI FABIO	Assente	ROSSI MARCO	<b>Presente</b>
FERRARESI RICCARDO	Assente	ROSSI MICHELE	<b>Presente</b>
GALLI MARIO	<b>Presente</b>	ROTONDI ANTONELLA	<b>Presente</b>
GARA SERENA	<b>Presente</b>	ROTONDI CLAUDIO	Assente
GATTA MARIO	Assente	SABELLI LINO	<b>Presente</b>
ILARI FEDERICA	<b>Presente</b>	SALVATI FABIOLA	<b>Presente</b>
LUCARELLI MASSIMO	Assente	SELLATI ROBERTO	Assente
LUCATELLI MONIA	Assente	STIRPE CHIARA	Assente
MOSCATELLI GIANLUCA	<b>Presente</b>	TANNINGHER CLAUDIA	<b>Presente</b>
MUCCIACCIO VINCENZO	Assente	VILLA STEFANO	<b>Presente</b>
PACINI DANIELE	<b>Presente</b>		

PRESENTI: 27 - ASSENTI: 12

Assiste il SEGRETARIO - DIRETTORE GENERALE **DOTT. RODOLFO SALVATORI**  
Constatato il numero legale degli intervenuti, il Presidente del Consiglio **GIANLUCA MOSCATELLI** assume la presidenza invitando a deliberare sull'oggetto sopraindicato.  
Vengono nominati scrutatori i Consiglieri: **BELLIA ARIANNA - GARA SERENA - PERFILI SARA**

Il Presidente invita il Segretario Generale a relazionare sul presente provvedimento.

Il Segretario Generale conferma che alla data del 30 Settembre venga mantenuto e salvaguardata l'equilibrio economico finanziario dell'Ente e garantito lo stato di attuazione dei programmi e dei progetti indicati nel Bilancio di Previsione 2015. Comunica altresì che tale situazione è confermata dall'apposizione del parere favorevole del Revisore del Conto.

Non avendo alcun Consigliere chiesto di intervenire il Presidente ponte in votazione il seguenti punto all'o.d.g.

Pertanto il

## IL CONSIGLIO

**VISTO** il D.Lgs 118/2011 sull'Armonizzazione dei sistemi contabili e il Principio contabile della Programmazione (allegato 4/1 al D.Lgs 118/11) che al paragrafo 4.2 recita: *“g) lo schema di delibera di assestamento del bilancio, comprendente lo stato di attuazione dei programmi e il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, deve essere presentato al Consiglio entro il 31 Luglio di ogni anno”*;

**CONSIDERATO** che per gli Enti entrati nel 2015 nel nuovo regime contabile, l'art. 175 comma 9-ter del Tuel stabilisce che *“nel corso del 2015 sono applicate le norme concernenti le variazioni di bilancio vigenti nell'esercizio 2014, fatta salva la disciplina del fondo pluriennale vincolato e del riaccertamento straordinario dei residui*, e dunque è mantenuta per il 2015 la scadenza del 30 novembre per l'adozione della delibera di assestamento generale del bilancio;

**CHE** risulta invece poco chiara la data per l'adempimento della salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del T.U.E.L. 267/2000, modificato dal Dlgs 126/2014, e della ricognizione sullo stato di attuazione dei progetti, da parte dell'Organo consiliare, relativamente all'anno 2015;

**CONSIDERATO** inoltre che il decreto ministeriale del 13 maggio 2015 ha differito ulteriormente il termine per l'approvazione del bilancio di Previsione 2015 al 30 luglio 2015, rendendo l'operazione di salvaguardia degli equilibri sostanzialmente inutile, secondo le nuove norme armonizzate che lo hanno portato al 31 luglio 2015;

**PRESO ATTO** che la mancata adozione dei provvedimenti di riequilibrio è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione con l'applicazione della procedura prevista dal secondo comma dell'art. 141 di cui al citato TUEL;

**VISTE** le proprie deliberazione n. 05 del 10.04.2015 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2015, il Bilancio Pluriennale 2015-2017 e la Relazione Previsionale e Programmatica 2015-2017 e la deliberazione n. 31 del 19.05.2015 relativa all'assegnazione della dotazione finanziaria per l'esercizio 2015 ai Responsabili dei servizi;

**CONSIDERATO** che da un esame dei documenti contabili da parte del Servizio finanziario si è riscontrato che l'ultimo rendiconto approvato, relativo all'anno 2014, approvato con Delibera di Consiglio n. 04 del 10.04.2015 si è chiuso con avanzo di amministrazione pari ad € 1.368.056,24 di cui € 674.949,57 è non vincolato;

**CONSIDERATO** inoltre che la Giunta con proprio atto n. 22 del 10/04/2015 ha provveduto al riaccertamento straordinario dei residui da cui non emerge a seguito delle re imputazione un disavanzo tecnico;

**CHE** si sono avute le seguenti variazioni al bilancio di previsione 2015 a mezzo delle seguenti deliberazioni:

ü Delibera di Giunta n. 38 del 16.06.2015 – variazione al bilancio 2015 riproposta con atto n.48 del 08.09.2015 e da ratificare in questa seduta di Consiglio;

ü Delibera di Giunta n. 55 del 17.09.2015 di utilizzo dell'avanzo di amministrazione libero e vincolato al bilancio di previsione 2015;

**CHE** le suddette variazioni hanno assicurato il permanere del pareggio finanziario e degli equilibri previsti dalle vigenti norme contabili e che risulta l'inesistenza di debiti fuori bilancio;

**RITENUTO** che al fine di dare corretta applicazione a quanto esposto dal richiamato TUEL è necessario adottare contestualmente in questa riunione e a seguire l'uno all'altro anche con distinti atti deliberativi:

- Atto teso alla verifica dello stato di attuazione dei programmi e degli equilibri di gestione finanziaria;
  
- Il secondo alla copertura dei debiti fuori bilancio riconosciuti legittimi;

**VISTA** la relazione sullo stato di attuazione dei programmi previsti nella Relazione Previsionale e Programmatica per l'esercizio 2015 e nel Peg che si allega alla presente delibera e che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

**VISTA** la seguente verifica della situazione finanziaria ed economica alla data del 29.09.2015 effettuata dal Servizio finanziario, dalla quale emergono le seguenti risultanze:

**SITUAZIONE FINANZIARIA – PARTE COMPETENZA**

<b>ENTRATA</b>						
TITOLI	PREV.INIZIALI	PREV.ATTUALI	ACCERTATO	% ACCERTATO SU PREV.ATT.	RISCOSSIONI	% RISCOSSO SU ACCERTAMENTI
Avanzo amministr.+ FPV	0,00	1.299.557,44				
1- Contr.e trasferimenti correnti	1.346.525,06	1.414.984,14	1.322.326,14	93%	60.923,78	5%
2- Entrate extratributarie	40.700,00	45.200,00	35.741,66	79%	15.939,66	45%
3- Alienazioni, trasferimenti di capitale e riscossione crediti	163.409,62	916.587,20	916.587,20	100%	414.131,68	45%
4- Accensione di prestiti	1.314.268,60	1.314.268,60	960.619,88	73%	32.619,88	3%
5- Servizi per conto terzi	510.534,86	510.534,86	528.007,06	100%	497.790,75	94%
<b>totali</b>	<b>3.375.438,14</b>	<b>5.501.132,24</b>	<b>3.763.281,94</b>	<b>68%</b>	<b>1.021.405,75</b>	<b>27%</b>
<b>SPESA</b>						
TITOLI	PREV.INIZIALI	PREV.ATTUALI	IMPEGNATO	% IMPEGNATO SU PREV.ATT.	PAGATO	% PAGATO SU IMPEGNATO
1- Spese correnti	1.385.058,30	1.866.757,88	1.130.820,98	61%	585.952,26	52%
2- Spese in c/capitale	1.000.000,00	2.638.994,52	2.010.994,52	76%	95.143,34	5%
3- Rimborso di prestiti	479.844,98	479.844,98	198.196,26	41%	115.408,07	58%
4- Servizi per conto terzi	510.534,86	515.534,86	521.355,07	100%	479.938,91	92%
<b>totali</b>	<b>3.375.438,14</b>	<b>5.501.132,24</b>	<b>3.861.366,83</b>	<b>70%</b>	<b>1.276.442,58</b>	<b>33%</b>

**SITUAZIONE FINANZIARIA – PARTE RESIDUI**

<b>ENTRATA</b>					
TITOLI	RESIDUI DA RENDICONTO	RESIDUI.ATTUALI	VARIAZIONI	RISCOSSIONI	% RISCOSSO SU RESIDUI ATTIVI
1- Contr.e trasferimenti correnti	1.914.475,80	1.851.070,53	-63.405,27	1.056.934,19	57%
2- Entrate extratributarie	7.768.,07	7.768,07	-	7.768,07	100%
3- Alienazioni, trasferimenti di capitale e riscossione crediti	1.868.403,31	814.020,02	-1.054.383,29	108.469,26	13%
4- Accensione di prestiti	4.250,00	4.250,00	-	-	0%
5- Servizi per conto terzi	5.000,00	5.000,00	-	5.000,00	100%
<b>totali</b>	<b>3.799.897,18</b>	<b>2.682.108,62</b>	<b>-1.117.788,56</b>	<b>1.178.171,52</b>	<b>44%</b>

<b>SPESA</b>					
TITOLI	RESIDUI DA RENDICONTO	PREV.ATTUALI	VARIAZIONI	PAGAMENTI	% PAGATO SU RESIDUI PASSIVI
1- Spese correnti	712.589,79	337.951,98	-374.637,81	190.447,82	56%
2- Spese in c/capitale	1.813.054,82	353.827,82	-1.459.227,00	343.946,24	97%
3- Rimborso di prestiti	-	-	-	-	-
4- Servizi per conto terzi	5.000,00	-	-5.000,00	-	-
<b>totali</b>	<b>2.530.644,61</b>	<b>691.779,80</b>	<b>-1.838.864,81</b>	<b>534.394,06</b>	<b>77%</b>

**QUADRO RIASSUNTIVO GESTIONE FINANZIARIA**

	<b>GESTIONE</b>		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1 gennaio			98.803,67
Riscossioni	1.178.171,52	1.021.405,75	2.199.577,27
Pagamenti	534.394,06	1.276.442,58	1.810.836,64
Fondo di cassa al 31 dicembre			487.544,30
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31.12			-
Differenza			487.544,30
Residui attivi	1.503.937,10	2.741.876,19	4.245.813,29
Residui passivi	157.385,74	2.584.924,25	2.742.309,99
Differenza			1.503.503,30
	Avanzo (+) Disavanzo (-)		<b>1.991.047,60</b>
Risultato di amministrazione	Fondi vincolati		1.991.047,60
	Fondi per finanziamento spese in Conto Capitale		
	Fondi di ammortamento		
	Fondi non vincolati		0,00

**QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA**

Riscossioni	1.021.405,75
Pagamenti	1.276.442,58

Differenza	-255.036,83
Residui attivi	2.741.876,19
Residui passivi	2.584.924,25
Differenza	156.951,94
Avanzo (+) Disavanzo (-)	<b>-98.084,89</b>

**VISTA** la relazione sullo stato di attuazione dei programmi e dei progetti deliberati negli anni precedenti, predisposta dai responsabili di area e di servizio, assegnatari del Peg;

**SI PRENDE ATTO CHE:**

#### **A. STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI**

- **NON** si rilevano elementi di negatività rispetto alle previsioni.
- **NON** sono rilevabili trend negativi nella gestione dei programmi. Sono rispettati i tempi di realizzazione dei lavori. Da segnalare soltanto dei ritardi nell'incasso delle rimesse da parte di altre amministrazioni che costringe l'Ente a ritardare i pagamenti alle imprese e a fare continuo ricorso ad anticipazioni di tesoreria, non disponendo di una propria autonomia finanziaria.

#### **B. ACCERTAMENTO DI ENTRATE RISPETTO ALLE PREVISIONI**

- **NON** si rilevano elementi di negatività rispetto alle previsioni
- **NON** sono rilevabili trend negativi per la gestione dei residui, se non un ritardo nella riscossione di crediti vantati nei confronti di altre amministrazioni, in parte sanata dal varo del decreto legge 35/2013 sui pagamenti delle P.A.

#### **C. IMPEGNI DI SPESA RISPETTO ALLE PREVISIONI**

- **NON** sono rilevabili sostanziali scostamenti tra la previsione e gli impegni adottati e/o adottabili nel corso dell'esercizio.

- **NON** sono rilevabili trend negativi per la gestione dei residui, se non un ritardo nei pagamenti di quei progetti finanziati e che dunque risultano spesso vincolati al grado di realizzazione delle entrate, non avendo l'ente un grado di autonomia finanziaria tale da poter anticipare in tutto dette spese.

#### **D. GESTIONE FINANZIARIA – PREVISIONI – PROVVEDIMENTI**

La situazione della gestione finanziaria non fa prevedere a fine anno un disavanzo di amministrazione e di gestione. L'elevato avanzo di amministrazione momentaneamente formatosi deriva principalmente dai residui attivi che si formano dalla gestione di competenza: il contributo ordinario della Regione Lazio e le quote associative dei Comuni tardano nell'erogazione a differenza delle spese che finanziano, quali quelle di personale e le spese di funzionamento, generando così una sofferenza di cassa e un ricorso sempre più frequente alle anticipazioni di tesoreria. Tale anticipazione, limitata per legge, non consente purtroppo di superare le attuali difficoltà di cassa; è quindi necessario individuare altre forme di finanziamento;

La situazione della gestione di competenza rileva un disavanzo di € 98.084,89 che deriva dal fatto che risultano ancora da perfezionare alcune poste di bilancio relative all'entrata, come ad esempio le quote di adesione dei Comuni al servizio associato del sistema Bibliotecario.

Ai sensi dell'art. 6 comma 17 del dl 95/2012, l'organo di revisione ha certificato il perdurare della sussistenza delle ragioni del credito per i residui attivi del titolo II relativi agli anni dal 2006 e precedenti, e il loro elevato tasso di riscuotibilità.

**Vista** la dichiarazione del responsabile del servizio finanziario sull'inesistenza dei debiti fuori bilancio;

**Visto** lo statuto dell'ente;

**Visto** il regolamento di contabilità;

**Visto** il parere favorevole in merito alla regolarità contabile espresso dal Responsabile del servizio finanziario;

**Visto** il parere favorevole espresso dal Revisore Unico;

**Con voti** favorevoli 24 e astenuti n. 3 (D'Uffizi - Villa e Pucci Antonio) resi nei modi e nelle

forme di legge;

## **DELIBERA**

- 1. Di dare atto che a seguito della verifica contabile effettuata sulla gestione finanziaria di competenza e su quella dei residui, permangono gli equilibri generali di bilancio 2015 ma, per porre rimedio ai momentanei squilibri di cassa autorizza il Presidente dell'Ente a individuare ulteriori canali di anticipazione di liquidità anche mediante cessione di crediti vantati nei confronti della Regione Lazio;**
  
- 2. Di dare atto dello stato di attuazione dei programmi e dei progetti indicati nella Relazione Previsionale e Programmatica e nel Peg;**
  
- 3. Di dare atto del permanere dell' equilibrio della gestione di competenza, dell'assenza di un disavanzo di amministrazione e dell'insussistenza di ipotesi di squilibrio finanziario, tale da rispettare i principi e gli equilibri di cui al TUEL;**
  
- 4. Di dare atto che la deliberazione verrà allegata al rendiconto dell'esercizio di competenza;**
  
- 5. Di trasmettere copia della deliberazione al Tesoriere Comunitario, per gli adempimenti di competenza;**
  
- 6. Di demandare al Responsabile del Servizio Finanziario la comunicazione alla Prefettura – UTG, sul rispetto dell'adempimento di cui all'art. 193 del TUEL;**
  
- 7. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva.**

---

**AREA AMMINISTRATIVA ED ECONOMICO FINANZIARIA:**

Ai sensi dell'art. 49, del D.Lgs 267/2000, il Responsabile del AREA AMMINISTRATIVA ED ECONOMICO FINANZIARIA sulla presente proposta in ordine alla sola regolarità tecnica esprime parere **Favorevole**.

Rocca Priora, 30-09-2015

**AREA AMMINISTRATIVA ED ECONOMICO FINANZIARIA**  
F.TO DOTT. RODOLFO SALVATORI

---

**AREA AMMINISTRATIVA ED ECONOMICO FINANZIARIA:**

Ai sensi dell'art. 49, del D.Lgs 267/2000, il Responsabile del AREA AMMINISTRATIVA ED ECONOMICO FINANZIARIA sulla presente proposta in ordine alla sola regolarità contabile esprime parere **Favorevole**.

Rocca Priora, 30-09-2015

**AREA AMMINISTRATIVA ED ECONOMICO FINANZIARIA**  
F.TO DOTT. RODOLFO SALVATORI

---

**AREA AMMINISTRATIVA ED ECONOMICO FINANZIARIA:**

Ai sensi dell'art. 49, del D.Lgs 267/2000, il Responsabile del AREA AMMINISTRATIVA ED ECONOMICO FINANZIARIA sulla presente proposta in ordine alla sola regolarità tecnica esprime parere **Favorevole**.

Rocca Priora, 30-09-2015

**AREA AMMINISTRATIVA ED ECONOMICO FINANZIARIA**  
DOTT. RODOLFO SALVATORI

---

---

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
F.TO GIANLUCA MOSCATELLI

IL SEGRETARIO - DIRETTORE GENERALE  
F.TO DOTT. RODOLFO SALVATORI

---

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio on line del sito web istituzionale di questo Ente per 15 giorni consecutivi (art. 32 comma 1, della legge n. 69 del 18 giugno 2009).

Rocca Priora, 03-11-2015

IL SEGRETARIO - DIRETTORE GENERALE  
F.TO DOTT. RODOLFO SALVATORI

---

Il sottoscritto Responsabile del Servizio certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva:

| X | poiché dichiarata immediatamente eseguibile ( art. 134 comma 4 del D.L.gs n. 2672000);

|| per il decorso del termine di dieci giorni dall'ultimo di pubblicazione (art. 134 comma 3 D.Lgs. n. 267/2000);

Rocca Priora, 03-11-2015

IL SEGRETARIO - DIRETTORE GENERALE  
F.TO DOTT. RODOLFO SALVATORI

---

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO

IL SEGRETARIO - DIRETTORE GENERALE  
DOTT. RODOLFO SALVATORI

---